

Kammer der Agronomen und Forstwirte der Provinz Bozen in Zusammen-arbeit mit dem Interdisziplinären Ausschuss der tech-nischen Berufskammern und Kollegien der Provinz Bozen

Ordine dei Dott. Agronomi e Forestali della Provincia di Bolzano in colla-borazione con il Comitato interprofessionale de-gli Ordini e dei Collegi ad indirizzo tecnico della Provincia di Bolzano

## INFORMATION

### **COVID-19 und Baustellen in Südtirol: Können wieder geöffnet werden, mit maximal 5 Arbeitern pro Unternehmen (Stand zum 20.04.2020)**

Der Druck der Bauwirtschaft, die Tätigkeit wieder aufzunehmen, macht sich immer stärker bemerkbar, und findet den technischen Freiberufler im Zwiespalt zwischen erkannter Notwendigkeit der Wiederaufnahme einerseits, und gesetzlich unbefriedigenden Rahmenbedingungen hierzu andererseits.

Damit jedoch ein konkreter und pragmatischer Lösungsansatz aufgezeigt und einer Wiederaufnahme der Bauarbeiten nicht entgegengestanden wird, haben sich die technischen Berufskammern und - Kollegien darauf verständigt, folgende Überlegungen einer freien Bewertung jedes freiberuflichen Technikers zu unterbreiten.

**Die Techniker auf den Baustellen sind weder Juristen, noch müssen sie eine Bewertung der Rechtmäßigkeit von gesetzlichen Bestimmungen vornehmen.** Es muss ausreichen, dass sich der Techniker an die von der Landespolitik gemachten Vorgaben hält, wenn sie eine annehmbare Rechtsgrundlage haben. Diese scheint nunmehr gegeben.

Nachstehend eine Übersicht über die wichtigsten geltenden Bestimmungen:

\*\*\*

**Mit der Dringlichkeitsmaßnahme des Landeshauptmannes vom 18.04.2020 Nr. 21/2020** wird u.a. Punkt 42 der vorhergehenden Dringlichkeitsmaßnahme des Landeshauptmannes Nr. 20/2020 abgeändert.

Punkt 42) legt jetzt folgendes fest:

*Mit Bezug auf jene Tätigkeiten, die nicht bereits durch die vorliegende Verordnung erlaubt sind, ist die Herstellung von Produkten oder die Erbringung von Dienstleistungen auf dem Betriebsgelände des Unternehmens zulässig, sofern maximal 5 Arbeiter tätig sind.*

*Produktionstätigkeiten, die auch die Installation oder die Aufstellung vor Ort des Produkts erfordern, sind zulässig, sofern nicht mehr als 5 Arbeiter pro Unternehmen gleichzeitig daran beteiligt sind, sofern die vorgeschriebenen zwischenmenschlichen Abstände eingehalten werden*

## INFORMAZIONE

### **COVID 19 e cantieri in Alto Adige: Possono essere riaperti, con un massimo di 5 lavoratori per azienda (aggiornato al 20.04.2020)**

La pressione dell'industria dell'edilizia per la ripresa delle attività è sempre più evidente e trova il tecnico libero professionista in un conflitto tra la riconosciuta necessità di riprendere il lavoro da un lato, e le condizioni quadro giuridicamente insoddisfacenti per questo, dall'altro.

Tuttavia, al fine di mostrare un approccio concreto e pragmatico ad una soluzione e di non opporsi ad una ripresa dei lavori di costruzione, gli Ordini e i Collegi tecnici professionali si sono accordati di sottoporre le seguenti considerazioni ad una valutazione libera da parte di ogni tecnico libero professionista.

**I tecnici dei cantieri non sono avvocati, né devono valutare la legittimità delle disposizioni di legge.** Deve essere sufficiente che il tecnico soddisfi i requisiti stabiliti dalla politica nazionale, se hanno una base giuridica accettabile. Questo ora sembra essere il caso.

Qui di seguito una panoramica delle più importanti disposizioni in vigore:

\*\*\*

**Con l'ordinanza urgente del Presidente della Provincia del 18.04.2020 n. 21/2020** viene modificata tra altri il punto 42 della precedente ordinanza urgente del Presidente della Provincia n. 20/2020.

Il punto 42) ora stabilisce quanto segue:

*In riferimento alle attività non già consentite ai sensi della presente ordinanza, è ammessa la realizzazione di prodotti o servizi presso i locali dell'impresa con l'eventuale intervento di un massimo di 5 lavoratori.*

*Le attività produttive che richiedono altresì l'installazione o la posa in opera del prodotto sono ammesse a condizione che non intervengano contestualmente più di 5 lavoratori per azienda, se ciò consente il rispetto delle prescritte distanze interpersonali e a condizione che venga*

können und jeder Kontakt mit dem Kunden vermieden wird und weiters auf jeden Fall die Sicherheitsbestimmungen eingehalten werden, die vom Paritätischen Komitee im Bauwesen und von der Bilateralen Körperschaft für die Sicherheit des Handwerks am 16. April 2020 genehmigt worden sind.

Auf Nachfrage des Kollegiums der Bauunternehmer hat **Landesrat Philipp Achammer am 18.04.2020 bestätigt**, dass damit alle typischen Tätigkeiten des Hochbaus mit eingeschlossen sind.

\*

**In der vorhergehenden Dringlichkeitsmaßnahme des Landeshauptmannes vom 13.04.2020 Nr. 20/2020**, mit welcher sämtliche vorhergehenden Dringlichkeitsmaßnahmen – ausgenommen jene Nr.13/2020 und 14/2020 – außer Kraft gesetzt worden waren (somit sind alle vorhergehenden Regelungen einschließlich Dringlichkeit und Maximalanzahl von 5 Beschäftigten auf der Baustelle nicht mehr gültig), ist unter Punkt 40) folgende Aussage enthalten:

*Alle Produktionstätigkeiten der Industrie und des Handels sind auf dem gesamten Landesgebiet ausgesetzt mit Ausnahme jener, die in Anlage Nr. 3 angeführt sind. Die Liste der Codes in Anlage Nr. 3 kann durch Erlass des Ministers für wirtschaftliche Entwicklung nach Rücksprache mit dem Minister für Wirtschaft und Finanzen geändert werden. Für die öffentlichen Verwaltungen bleiben die Bestimmungen laut Artikel 87 des Gesetzesdekrets Nr. 18 vom 17. März 2020 unverändert;*

In Anlage 3 sind unter anderem folgende, das Bauwesen betreffende Tätigkeiten als zulässig erklärt:

ATECO 42 - Ingegneria civile - Tiefbau (ausgenommen 42.99.09 und 42.99.10)

ATECO 43.2 - Installazioni di impianti elettrici, idraulici ed altri lavori di installazione di costruzione - Elektro- und Wasserinstallation, sonstige Bauarbeiten und Installation (Übersetzung gemäß Dringlichkeitsmaßnahme!)

Unter Punkt 43) ist vorgesehen:

*Tätigkeiten, die dazu dienen, die Kontinuität der Lieferketten der in Anlage Nr. 3 angeführten Tätigkeiten, sowie der Lieferketten der Tätigkeiten der Luft- und Raumfahrt-industrie und der Verteidigungsindustrie, sowie anderer Tätigkeiten von strategischer Bedeutung für die nationale Wirtschaft, die zur Fortsetzung berechtigt sind, sowie der für die Öffentlichkeit notwendigen Dienste und wesentlichen Dienstleistungen laut Gesetz vom 12. Juni 1990, Nr. 146, zu gewährleisten, sind immer zulässig.*

*Die Voraussetzung dafür ist jedoch eine Mitteilung an den Regierungskommissär – elektronisch zertifiziertes Postfach [gabinetto.comgovbz@pec.interno.it](mailto:gabinetto.comgovbz@pec.interno.it), in der die von*

*evitato ogni contatto con il committente e siano comunque rispettate le misure di sicurezza di cui alle linee guida approvate dal Comitato paritetico edile e dall'Ente bilaterale sicurezza dell'artigianato in data 16 aprile 2020.*

Su richiesta di chiarimento da parte del Collegio dei costruttori edili **l'Assessore provinciale Philipp Achammer ha confermato in data 18.04.2020**, che ciò include tutte le tipiche attività di costruzione di edifici.

\*

**Nella precedente ordinanza urgente del Presidente della Provincia del 13.04.2020 n. 20/2020**, con il quale erano stati abrogati tutti i precedenti provvedimenti d'emergenza – ad eccezione di quelli n.13/2020 e 14/2020 – (pertanto non sono più validi tutti i precedenti regolamenti, compresi quelli relativi all'urgenza e al numero massimo di 5 dipendenti in cantiere), al punto 40) si riporta la seguente dichiarazione:

*Sull'intero territorio provinciale sono sospese tutte le attività produttive industriali e commerciali, ad eccezione di quelle indicate nell'allegato n. 3. L'elenco dei codici di cui all'allegato n. 3 può essere modificato con decreto del Ministro dello sviluppo economico, sentito il Ministro dell'economia e delle finanze. Per le pubbliche amministrazioni resta fermo quanto previsto dall'articolo 87 del decreto-legge 17 marzo 2020, n. 18;*

L'allegato 3 dichiara, tra l'altro, che nel settore delle costruzioni sono consentite le seguenti attività:

ATECO 42 - Ingegneria civile (esclusi 42.99.09 e 42.99.10)

ATECO 43.2 - Installazioni di impianti elettrici, idraulici ed altri lavori di installazione di costruzione

Il punto 43) prevede:

*restano sempre consentite, previa comunicazione al Commissario del Governo - indirizzo di posta elettronica certificata: [gabinetto.comgovbz@pec.interno.it](mailto:gabinetto.comgovbz@pec.interno.it), nella quale sono indicate specificamente le imprese e le amministrazioni beneficiarie dei prodotti e servizi attinenti alle attività consentite, anche le attività che sono funzionali ad assicurare la continuità delle filiere delle attività di cui all'allegato n. 3, nonché delle filiere delle attività dell'industria dell'aerospazio, della difesa, e delle altre attività di rilevanza strategica per l'economia nazionale, autorizzate alla continuazione, e dei servizi di pubblica utilità e dei servizi essenziali di cui alla legge 12 giugno 1990, n. 146;*

den Produkten und Dienstleistungen der zulässigen Tätigkeiten belieferten Unternehmen und Verwaltungen ausdrücklich angegeben werden.

Der Regierungskommissär kann nach Anhörung des Landeshauptmannes die genannten Tätigkeiten aussetzen, wenn er die genannten Bedingungen als nicht gegeben erachtet. Bis zum Erlass der Maßnahmen zur Aussetzung der Tätigkeit wird diese auf der Grundlage der Mitteilung rechtmäßig ausgeübt;

\*

**Im Rundschreiben des Landesrates Philipp Achammer vom 14.04.2020**, welches die o.a. Dringlichkeitsmaßnahme aufgreift, wird neben anderem Folgendes präzisiert:

*Zulässig sind Tätigkeiten von Zulieferern, die dem Aufrechterhalten von Lieferketten, bezogen auf die im Anhang 3 der Dringlichkeitsmaßnahme gelisteten Tätigkeiten, dienen, wobei vor Tätigkeitsbeginn eine Mitteilung an den Regierungskommissar zu ergehen hat.*

*Tätigkeiten, die vorbereitender Art sind, damit Tätigkeiten laut zugelassenen ATECOS ausgeführt werden können, sind ebenfalls wie Tätigkeiten von Zulieferern zu betrachten, wobei vor Tätigkeitsbeginn eine Mitteilung an den Regierungskommissar zu ergehen hat.*

*Zulässig sind auf Baustellen auch dafür notwendige vorbereitende Tätigkeiten, wobei vor Tätigkeitsbeginn eine Mitteilung an den Regierungskommissar zu ergehen hat. Sämtliche Tätigkeiten müssen unter der Berücksichtigung aller aktuell gültigen gesetzlichen Bestimmungen und Sicherheitsprotokolle zur Vermeidung der Krankheitsübertragung erbracht werden.*

\*\*\*

Zusammenfassend:

Im Sinne der zudem laufend von den politischen Entscheidungsträgern geäußerten Aufrufe, die Wiederaufnahme der wirtschaftlichen Tätigkeit zu ermöglichen, könnten die technischen Freiberufler, welche mit baustellenleitenden bzw. begleitenden Funktionen wie Sicherheitskoordinator, Bauleiter, Einziger Verfahrensverantwortlicher der Bauarbeiten, Projektsteuerer u.a.m. **eine Wiederaufnahme der Arbeiten auf der Baustelle zur Kenntnis nehmen, ohne sich jedoch inhaltlich über Zulässigkeit oder nicht auszusprechen.**

Voraussetzung dafür ist die Vorlage der entsprechenden Eintragung in das ATECO-Verzeichnis bzw. die Mitteilung nach Pkt.43) w.o. durch das interessierte Unternehmen an die mit den genannten Funktionen betrauten Techniker.

Infolgedessen werden die funktionsspezifischen Aufgaben durch die Techniker wahrgenommen, **ohne dass daraus jedoch eine Ermächtigung oder Erlaubnis durch**

*il Commissario del Governo, sentito il Presidente della Provincia, può sospendere le predette attività qualora ritenga che non sussistano le condizioni di cui al periodo precedente. Fino all'adozione dei provvedimenti di sospensione dell'attività, essa è legittimamente esercitata sulla base della comunicazione resa;*

\*

**Nella circolare del 14.04.2020 dell'Assessore provinciale Philipp Achammer**, che riprende la suddetta ordinanza urgente, si precisa tra l'altro quanto segue:

*Sono consentite, previa comunicazione al Commissario del Governo, anche le attività che sono funzionali ad assicurare le attività delle filiere di cui all'allegato 3 dell'ordinanza in oggetto.*

*Le attività che sono preparatorie per attività dei codici ATECO legittimati a proseguire l'attività vengono considerate come le attività funzionali ad assicurare le filiere, fermo restando che anche esse possono essere esercitate solo previo inoltro della relativa comunicazione al Commissariato del Governo.*

*Nei cantieri sono ammissibili anche le attività preparatorie che si rendano necessarie, fermo restando che possono essere esercitate solo previo inoltro della relativa comunicazione al Commissariato del Governo.*

*Tutte le attività devono essere svolte nel rispetto delle disposizioni di legge vigenti e dei protocolli di sicurezza anticontagio.*

\*\*\*

In sintesi:

Nello spirito delle richieste di ripresa dell'attività economica che vengono costantemente avanzate anche da decisori politici, i tecnici liberi professionisti che sono responsabili della direzione o della supervisione dei cantieri, come i coordinatori della sicurezza, i direttori dei lavori, i Responsabili unici di progetto, i manager dei progetti ecc. potrebbero **prendere atto della riapertura del cantiere con ripresa dei lavori, ma senza pronunciarsi sulla sua ammissibilità o meno.**

Ciò è subordinato alla presentazione della relativa iscrizione nel registro ATECO o alla notifica di cui al punto 43) c.s. da parte dell'impresa interessata ai tecnici incaricati delle suddette funzioni.

Di conseguenza, i compiti specifici della funzione vengono eseguiti dai tecnici, **ma non è possibile derivare alcuna autorizzazione o permesso da ciò da parte degli stessi con la corrispondente posizione di responsabilità.**

**dieselben mit entsprechender Haftungsposition** abgeleitet werden kann. Die Aussetzung der Tätigkeit kann lediglich der Regierungskommissar nach Anhören des Landeshauptmannes verfügen, wenn er die genannten Bedingungen als nicht gegeben erachtet. In diesem Sinne stellt die reine Kenntnisnahme durch den Techniker keine haftungsbegründende Maßnahme dar.

Hinsichtlich **möglicher Zusatzkosten** empfiehlt es sich, bereits vorab eine entsprechende Regelung zwischen Besteller und Unternehmen ebenso wie für die technischen Dienstleistungen zu treffen; für öffentliche Bauarbeiten ist eine Sonderregelung im Sinne einer einheitlichen Vorgangsweise zu erwarten.

Das **PKB – Paritätische Komitee im Bauwesen** hat in Zusammenarbeit mit den Sozialpartnern im Bauwesen der Autonomen Provinz Südtirol **Richtlinien für Tätigkeiten auf öffentlichen und privaten Baustellen im Zusammenhang mit COVID-19** ausgearbeitet, welche sich an alle auf der Baustelle tätigen Personen wenden. Das Dokument wird ständig, auch in Zusammenarbeit mit dem Arbeitsinspektorat der Autonomen Provinz Bozen und dem Südtiroler Sanitätsbetrieb, integriert, ergänzt, angepasst und aktualisiert. Die aktuelle Version der Richtlinien ist auf der Homepage des PKB veröffentlicht: [www.pkb.bz.it](http://www.pkb.bz.it)

Ebenso ist derzeit täglich mit Änderungen hinsichtlich Notverordnungen und schrittweises Einleiten der Phase 2 zu rechnen, weshalb **jeder Betroffene verpflichtet ist, sich selber laufend darüber zu informieren.**

Bozen, 20.04.2020

Solo il Commissario del Governo, sentito il Presidente della Provincia, può ordinare la sospensione dell'attività se ritiene che le condizioni di cui sopra non siano soddisfatte. In questo senso, il semplice fatto che il tecnico sia stato informato non costituisce un provvedimento che dia luogo a responsabilità.

Per quanto riguarda gli **eventuali costi aggiuntivi**, è consigliabile raggiungere in anticipo un accordo adeguato tra il cliente e l'azienda, nonché per le prestazioni tecniche; per le opere edili pubbliche è da attendersi una regolamentazione speciale nel senso di un approccio uniforme.

Il **CPE – Comitato Paritetico Edile**, in collaborazione con le Parti Sociali del settore edile della Provincia Autonoma dell'Alto Adige, ha redatto **Linee guida per attività nei cantieri pubblici e privati relative a COVID 19**, che si rivolgono a tutte le persone che lavorano in cantiere. Il documento viene costantemente integrato, completato, adattato e aggiornato, anche in collaborazione con l'Ispettorato del Lavoro della Provincia Autonoma di Bolzano e l'Azienda Sanitaria dell'Alto Adige. La versione aggiornata delle linee guida è pubblicata sulla homepage del CPE: [www.pkb.bz.it](http://www.pkb.bz.it)

Allo stesso modo, sono da attendersi cambiamenti quotidiani nelle normative di emergenza e la graduale introduzione della fase 2, motivo per cui **ogni persona interessata è obbligata a tenersi costantemente informata.**

Bolzano, 20.04.2020

Der Präsident – Il Presidente

Dr. For. Andrea Raise